

山东省自然资源厅关于印发强化测绘地理信息要素保障更好支撑全省绿色低碳高质量发展若干措施的通知

各市、县（市、区）自然资源和林业主管部门，沿海市、县（市、区）海洋主管部门：

《强化测绘地理信息要素保障更好支撑全省绿色低碳高质量发展若干措施》已经厅长办公会审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

山东省自然资源厅

2024年7月16日

强化测绘地理信息要素保障更好支撑全省绿色低碳高质量发展若干措施

为全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，扛牢“走在前，挑大梁”使命任务，充分发挥测绘地理信息新型生产要素保障作用，更好服务数字山东建设和全省绿色低碳高质量发展，制定以下措施。

一、构建新型基础测绘体系业务格局

1. 变革基础测绘组织管理模式。实行实景三维山东数据汇聚与回流，统一建设实景三维山东数据库，向市县配发轻量版实景三维数据库管理系统。协助市县进行地形级、城市级、部件级数据融合，打造二三维、室内外、地上下、水上下、陆海岛的全域全空间场景应用。

2. 推进基础地理实体数据库省市县协同更新。总结推广国家新型基础测绘体系建设山东试点经验，加快相关地方标准和技术规范制修订，为市县提供联动更新与增量更新技术支持。依托自主研发的 EntityMap 地理实体工作平台，向市县提供基础地理实体数据生产、转换、重构等方面的技术支持。

3. 实行实景三维山东建设成果省市县共建共享。发布 2024 版实景三维山东，以数据融合回流的方式与市县共享建设成果，免费向市县提供优于 LOD1.2 级城市三维模型快速构建成果，按需开展技术培训。

4. 加强科技创新和试点探索。积极争取测绘地理信息事业转型升级、实景三维服务低空经济等国家试点示范，推进部、省测绘地理信息重大科技专项落地实施，加大多模态大模型、物联感知、时空大数据混合计算、智能制图等关键技术攻关力度。鼓励有条件的市县揭榜挂

帅、主动探索，开展自然资源一码贯通管理、地理空间数据市场化交易、测量标志智慧化管护等方面的试点示范和制度创新。

二、健全测绘地理信息重大基础设施

5. 夯实现代测绘基准体系。统筹谋划和实施全省大地、高程、深度、重力基准“四网融合”，优化、加密、高效运维全省北斗导航定位基准站网，规范全省基准站建设、应用和管理，强化全省北斗导航定位基准站网基础性服务的功能和定位，保证全省时空基准的统一。

6. 加快实景三维时空大数据平台建设。整合现有政务版地理信息公共服务平台、实景三维山东服务系统，推进省级实景三维时空大数据平台建设，协调推进现有智慧城市时空大数据平台升级升维，全面支持实景三维山东在线服务需求，为数字山东提供统一时空基底。

7. 推进新一代测绘地理信息公共服务平台建设。协助市县建立平台数据在线协同更新新云数据库，提供平台数据更新、专题数据发布共享服务，支持市县在省级平台上传数据、集成发布、在线配图、授权共享等。按需提供遥感影像时序化管理、分发、在线调用等技术支撑，丰富完善时序化影像服务。

三、深化遥感影像统筹获取与服务

8. 增强遥感影像获取能力。持续实行全省陆域2米分辨率卫星影像月度覆盖和0.5米分辨率卫星影像季度覆盖。强化市级卫星节点建设及应用，协助基础条件较好、建设意愿强烈的县（市、区）开展自然资源卫星应用技术中心县级节点建设，实现原始数据免费推送和影像成果产品、监测图斑数据按需推送，探索省市一体化贯通运行模式，降低基层遥感影像获取和应用成本。

9. 提升遥感应用服务能力。针对市县自然资源监测监管过程中的特定监测需求、监测目标、监测尺度提供遥感智能监测技术支撑与服务。根据需求提供热红外遥感监测服务、In-SAR地表形变监测、文化遗产保护、城市建筑监测监管等多领域时序化遥感监测服务，选取典型区域开展森林蓄积量遥感监测研究，开展“两高”企业监测，服务绿色低碳高质量发展。持续免费向县乡村提供“一村一图”电子数据，助推乡村规划编制及实施。

10. 支持自然资源卫星遥感监测。落实《自然资源部关于统筹规范耕地保护卫星遥感监测工作的通知》要求，统筹规范省级自然资源季度、年度卫星遥感监测，综合利用相关技术手段，筛选去除重复图斑、合法图斑，提高图斑监测精准度，减少基层图斑核查举证压力。开展城市国土空间监测技能培训和技术支持，提升市县监测服务能力。

四、拓展测绘地理信息赋能应用

11. 培育赋能应用生态。制定出台《山东省地理空间数据管理办法》实施细则，公布省

级地理空间数据资源目录，推动地理空间数据融合汇聚和共享应用。继续开展地理空间数据应用创新案例、实景三维山东十佳创新应用场景征集评选，建立应用案例库，为深化时空大数据应用提供示范引领。

12. 支撑自然资源管理。以实景三维山东为时空基底，支撑自然资源三维立体“一张图”和国土空间基础信息平台建设。推动时空大数据与自然资源管理深度融合。稳步推进 MA 基础地理实体标识山东节点建设，将全省农林用地与土质类基础地理实体颗粒度细化至图斑级，赋予空间身份编码，选择有条件的设区市开展地理实体空间身份编码在贯通自然资源业务方面的试点探索，打造耕地全生命周期监测监管等典型应用场景，推进基础地理实体与自然资源业务数据及其他行业信息的一码贯通。

13. 赋能政府管理决策。编制基础测绘成果服务指南，探索基础地理信息数据“要素跟着项目走”，对省级重大项目需求实行“一案一策”，提供全品类基础地理信息数据服务。发挥实景三维山东、时空大数据平台作为时空基底和数据融合平台的基础性、通用性作用，支撑政府各部门信息化建设及治理模式创新。支持生态环境、交通运输、水利、能源、农业农村、住房城乡建设等部门在天地图·山东发布共享专题信息数据。按需为各级党政机关公共管理、指挥决策、监督监察等应用场景提供政务地图、专题地图。

14. 助力数字经济发展。深化地理信息数据产权登记、公共数据有偿使用研究，探索建立地理空间数据流通交易机制，激活地理空间数据新型生产要素潜能。免费向全省各行业提供实时、动态、高精度卫星导航定位基础性服务，免费向市县提供基准站虚拟观测数据及成果，支持全省北斗产业发展。进一步完善山东省无人机联动管理服务平台，为全省各行业无人机注册、无人机使用需求登记提供免费服务，免费为市县自然资源主管部门提供无人机协同调度、项目任务众包服务，积极培育无人机应用生态。充分发挥实景三维山东和北斗“一张网”作用，赋能低空基础设施网、低空飞行航线网、低空监视通信网和低空飞行服务网建设，助力全省低空经济发展。

15. 服务百姓美好生活。免费向社会提供手机高精度定位开发包服务，重点针对森林、交通、水利、能源等巡检巡线人员提供导航定位服务。发布全省首版公众版测绘成果，深化山东省标准地图服务体系，丰富标准地图供给，持续打造“鲁地图”“卫星瞰山东”“齐鲁山海图”等地图服务品牌，拓宽地理信息产品形式和服务渠道，加快实现 95% 的用户使用的测绘成果不涉密。支持各级党政机关在鲁地图公共服务平台上发布各类专题地图图层，提供基于空间位置的公共服务信息。支持各类企事业单位基于天地图·山东开展增值开发，拓展基于时空信息的按需即供、主动服务、个性服务新模式。

五、提升测绘地理信息政务服务效能

16. 优化测绘成果应用管理。认真贯彻《山东省涉密基础测绘成果提供使用管理办法》，优化审批流程，不断扩大政府部门单位利用涉密基础测绘成果共享机制建设。继续下放省级基础测绘成果管理权限，委托市级做好年度省级基础测绘成果管理及向社会提供服务。免费向社会提供馆藏测绘地理信息历史档案资料查询，按需提供地方历史文化挖掘、城市变迁、地理环境追溯等方面的支撑服务。

17. 依法做好测绘地理信息行政许可服务。持续做好地图审核受托工作。动态维护测绘地理信息类行政许可事项清单，更新实施要素、优化办事指南，推动同一事项同源管理。依托山东省政务服务平台和事项办理系统，推行测绘地理信息类许可事项“全程网办”。

18. 加强测绘行业监管和服务。按照监督管理职责和“双随机、一公开”要求，开展省本级测绘资质及测绘成果质量年度监督检查，继续为市县测绘资质单位年度监督检查工作提供政策、技术、宣传、培训服务。按需为重大项目、重点工程提供测绘产品质量检查、监理服务，对纳入省市重大项目库的重大项目减免 50%的质检费用。持续做好测绘行业安全生产管理，压实行业单位安全生产主体责任。

19. 优化地理信息产业发展环境。深入推进“多测合一”改革，全面启用信息服务平台，加大推广使用力度。会同工业和信息化等部门开展“车路云”一体化试点推荐工作，鼓励有条件的地区和单位开展时空 AI、智能网联汽车高精地图、多源航空航天遥感、北斗智能服务等方面的试点探索 and 市场化应用、产业化推广。充分发挥行业协会、学会作用，举办全省测绘地理信息行业职业技能竞赛，强化测绘地理信息新技术培训与推广，锻造高素质人才队伍。

六、严守测绘地理信息管理底线

20. 维护国家版图尊严。严格落实互联网“问题地图”季度通报制度，开展地图产品审核通过件检查。组织国家版图意识宣传教育“一周两赛三进”活动，为有需求的地区和单位提供国家版图知识科普宣讲、教育培训，为市县开展地图审核、互联网地图监管等业务提供技术指导，提升全民国家版图意识。

21. 加强数据安全监管。按照国家部署要求，认真开展卫星导航定位基准站、测绘地理信息软硬件等方面的排查整治，做好涉密基础测绘成果和重要地理信息数据使用监督检查，加强对地理信息数据的主动控制、动态监控。依规开展保密处理技术应用和国产密码技术融合应用，包容审慎支持新技术新业态健康发展。